

# Woensdrecht

## hobymatige agrarische activiteiten

beleid en regeling in het ruimtelijk spoor

### identificatie

projectnummer:

087300.20181302.001

projectleider:

ir. C.A. Louws

auteur(s):

ing. C.J.M. Oostvogels

### planstatus

datum:

08-10-2019

opdrachtgever:

gemeente Woensdrecht



# Inhoud

<b>1. Inleiding</b>	<b>3</b>
<b>2. Bedrijfsmatig en hobbymatig houden van dieren in verschillende wetgevingssporen</b>	<b>5</b>
<b>3. Provinciaal beleidskader</b>	<b>7</b>
<b>4. Ruimtelijk beleid</b>	<b>9</b>
4.1. Analyse bestemmingsplan Buitengebied	9
4.2. Ruimtelijk beleid	10
4.3. Aanpassing bestemmingsplan Buitengebied	12



Regelmatig krijgt de gemeente Woensdrecht vragen van bewoners van het buitengebied naar de mogelijkheden voor het hobbymatig houden van dieren. Het betreft vragen over het gebruik van agrarische gronden (grenzend aan een woonbestemming of op afstand gelegen) voor het weiden van hobbydieren. Het gaat daarbij met name om het weiden van paarden en pony's, maar ook om bijvoorbeeld schapen en het bouwen van gebouwen ten behoeve van hobbydieren (stalletjes, opslag, maar ook paardenbakken en stapmolens). Om dergelijke vragen op een uniforme wijze te kunnen beoordelen, is voorliggende beleidsnotitie opgesteld.

Aanvullend op het hobbymatig houden van dieren heeft deze notitie ook betrekking op het niet-agrarisch bedrijfsmatig houden van dieren. Daarbij kan worden gedacht aan het weiden van manegepaarden op gronden met een agrarische bestemming.

Behalve het hobbymatig houden van dieren komt in deze beleidsnotitie ook het gebruik van agrarische gronden ten behoeve van moes- en siertuinen aan de orde. Tegen die achtergrond is gekozen voor de titel: hobbymatige agrarische activiteiten.



## 2. Bedrijfsmatig en hobbymatig houden van dieren in verschillende wetgevingssporen

5

Op basis van de wetgeving kunnen met betrekking tot het hobbymatig houden van dieren diverse sporen worden onderscheiden:

- milieuspoor, op basis van de Wet milieubeheer (Wm), gericht op de toetsing van de milieueffecten van activiteiten. Bevoegd gezag is in het algemeen het college van burgemeester en wethouders van de gemeente. In specifieke gevallen is Gedeputeerde Staten dat;
- planologisch spoor, op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), gericht op het reguleren van gebruik en het bouwen met het oog op de ruimtelijke effecten. Bevoegd gezag is de gemeenteraad (bestemmingsplan of wijzigingsplan) of het college van burgemeester en wethouders (vergunningen en afwijkingen);
- ecologisch spoor, op basis van de Wet natuurbescherming (Wnb), gericht op de bescherming van waardevolle gebieden en beschermde soorten. Bevoegd gezag is in het algemeen Gedeputeerde Staten van de provincie.

### **Milieuspoor**

In het milieuspoor worden de milieueffecten van het houden van dieren getoetst en beoordeeld. De Wm is van toepassing op activiteiten die bedrijfsmatig plaatsvinden, of in een omvang als ware het bedrijfsmatig, en binnen een zekere begrenzing. In die gevallen is volgens de Wm sprake van een inrichting. Op grond van de Wm wordt onderscheid gemaakt tussen situaties waarbij een vergunning nodig is en situaties waarin met een melding kan worden volstaan. Ook voor hobbymatig gehouden dieren (in een omvang als ware het bedrijfsmatig) kan melding of vergunningverlening nodig zijn.

### *Gemeentelijk beleid*

De gemeente Woensdrecht heeft een Beleidsregel 'kleinschalig houden van dieren' vastgesteld. Daarin worden twee criteria gehanteerd voor het onderscheid tussen hobbymatig en bedrijfsmatig houden van dieren:

- voor de vier omgevingscategorieën uit de brochure 'Veehouderij en Hinderwet' is een maximaal aantal dieren benoemd, dat nog als hobbymatig wordt gezien;
- aanvullend wordt per diersoort een aantal punten per dier toegekend. Per omgevingscategorie is een maximaal aantal punten bepaald, waarboven het houden van dieren als bedrijfsmatige activiteit wordt aangemerkt.

Dit beleid is opgesteld om te beoordelen of sprake is van het bedrijfsmatig houden van dieren, waarop de Wm van toepassing is. De toegepaste methode is vanuit een milieuhygiënische invalshoek ingestoken, gebaseerd op de mogelijke hinder en overlast voor de omgeving. Deze benadering betekent dat de beoordeling of sprake is van hobbymatige of bedrijfsmatige activiteiten afhankelijk is van het aantal hindergevoelige functies (woningen) in de omgeving. Eenzelfde aantal dieren kan in de ene situatie (met weinig woningen) als hobbymatig worden beoordeeld en in een andere omgeving (met meer woningen) als bedrijfsmatig.

**Planologisch spoor**

In het planologisch spoor worden het gebruik en het bouwen geregeld via de gebruiks- en bouwregels in het bestemmingsplan. Daarbij staan de ruimtelijke effecten op de omgeving centraal.

In het planologisch spoor wordt op ruimtelijke/planologische gronden onderscheid gemaakt tussen hobbymatig en bedrijfsmatige activiteiten.

*Gemeentelijk beleid*

In het ruimtelijk spoor (het bestemmingsplan Buitengebied en de Visie Buitengebied) is het hobbymatig houden van dieren niet specifiek geregeld.

**Ecologisch spoor**

In het spoor van de Wnb worden de ecologische effecten van activiteiten op natuurgebieden en beschermde soorten geregeld. Criterium voor de Wet natuurbescherming is of significant negatieve effecten worden veroorzaakt op kwetsbare natuurgebieden. Daarbij is het onderscheid tussen hobbymatig of bedrijfsmatig gehouden dieren niet relevant. Ook als gevolg van het hobbymatig houden van dieren kan vergunningverlening of ontheffing onder de Wnb nodig zijn. Voor het houden van dieren is de stikstofdepositie een belangrijk aspect bij de toetsing aan de Wnb.

*Gemeentelijk beleid*

De provincie is in beginsel bevoegd gezag in het kader van de Wnb. De gemeente heeft geen taak in het kader van de vergunningverlening. Het onderscheid tussen hobbymatige en bedrijfsmatige activiteiten is bovendien niet van belang in het kader van dit spoor.

**Uitwerking planologisch spoor**

In het planologische spoor zijn de ruimtelijke effecten van de dierenhouderij-activiteiten (bouwen en gebruik) maatgevend voor het onderscheid tussen hobbymatige en bedrijfsmatige activiteiten. Hobbymatige activiteiten hebben een andere ruimtelijke uitstraling dan bedrijfsmatige activiteiten. Hobbymatige activiteiten vinden in beginsel plaats in de woonsfeer. Het gaat daarbij om de bestemming Wonen, maar ook om bedrijfswoningen binnen andere bestemmingen. Hobbymatige activiteiten – voor zover gekoppeld aan (bedrijfs)woningen – zijn gekoppeld en ondergeschikt aan de woonfunctie en dienen plaats te vinden binnen de bouw- en gebruiksregels die voor de woning gelden (inclusief de daarbij behorende bijgebouwen).

Daarnaast zijn hobbymatige agrarische activiteiten ook mogelijk buiten bouw- en bestemmingsvlakken waar woningen zijn toegestaan. Het kan daarbij gaan om het gebruik van agrarische gronden – al dan niet aansluitend op vlakken met (bedrijfs)woningen – voor het weiden van dieren of voor het gebruik als (moes)tuin. Ook agrarische gronden op afstand van (bedrijfs)woningen kunnen worden gebruikt ten behoeve van hobbymatige activiteiten.

In het ruimtelijk spoor worden onder hobbymatige agrarische activiteiten verstaan activiteiten die in de woonsfeer plaatsvinden, zonder dat daar een substantieel deel van het inkomen uit wordt gehaald, in een omvang die als kleinschalig kan worden beschouwd en die in dat licht binnen de gebruiks- en bouwregels van een (bedrijfs)woning kunnen worden toegelaten.

**Relatie wetgevingssporen**

Een voor de hand liggende insteek zou zijn om beleid en regeling voor de verschillende sporen op elkaar af te stemmen en te integreren in een eenduidig gemeentelijk beleidskader. Dat geldt eens te meer met het oog op de Omgevingswet. De wettelijke kaders van de onderscheiden sporen hebben echter een eigen karakter, met specifieke wettelijke eisen en daarmee samenhangende begrippenkaders, en een verschillend bevoegd gezag. Gelet op de verschillende toetsingskaders is het niet mogelijk één samenhangend gemeentelijk beleidskader op te stellen. De voorliggende beleidsnotitie richt zich dan ook op het ruimtelijke spoor. Of in het milieuspoor sprake is van melding of vergunningverlening of dat in het ecologische spoor een ontheffing of vergunning moeten worden aangevraagd, staat dus los van het beleid in het ruimtelijk spoor en moet op basis van de Wm en de Wnb worden getoetst.



### 3. Provinciaal beleidskader

De provincie Noord-Brabant hanteert een strikt ruimtelijk beleid met betrekking tot de veehouderij. Belangrijke elementen daarin zijn de Zorgvuldige veehouderij en de stalderingsregeling.

In Midden- en Oost-Brabant gaat de provincie met staldering verdere regionale concentratie van vee en verdere leegstand van stallen tegen.

#### Stalderingsregeling

De Stalderingsregeling houdt kort gezegd in dat het bouwen of in gebruik nemen van nieuwe stallen uitsluitend is toegestaan indien bestaande stallen worden gesloopt. Een veehouder mag binnen een stalderingsgebied uitsluitend nieuwe hokdiervoorzieningen (intensieve veehouderij) bouwen, uitbreiden of daar naar omschakelen als binnen datzelfde gebied hokdiervoorzieningen worden gesaneerd. Sanering kan plaatsvinden door sloop of herbesteding. Voor elke tien vierkante meter nieuwe of uit te breiden hokdiervoorzieningen moet binnen hetzelfde stalderingsgebied elf vierkante meter hokdiervoorzieningen worden gesaneerd. Het stalderingsbeleid geldt voor 6 deelgebieden in de provincie, maar niet voor noordwest-Brabant (zie figuur 3.1).



Figuur 3.1 Stalderingsgebieden in Noord-Brabant

#### Brabantse Zorgvuldige Veehouderij

Brabant wil in 2020 tot de meest innovatieve, duurzame en slimme agrofoodregio's van Europa behoren. Met respect voor natuur en milieu én voor gezondheid en welzijn van mens en dier.

De Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV) is daarin een belangrijk element voor de veehouderij. De BZV helpt veehouders om zorgvuldig te zijn.

Onder zorgvuldig wordt verstaan dat veehouderijen hun bedrijfsvoering zo inrichten dat zij daarmee goed passen in hun omgeving. De BZV gaat uit van de gedachte dat Ontwikkelruimte verdiend moet worden en niet onbegrensd is. Deze denklijn is vastgesteld in de Verordening ruimte 2014. Veehouders kunnen pas een vergunning aanvragen voor een uitbreiding na overleg met hun omgeving en nadat uit een objectieve toetsing (BZV) de score 'zorgvuldig' is gekomen. BZV toetst de thema's: gezondheid, dierenwelzijn, brandpreventie, energie, fosfaatefficiëntie, geur, fijnstof, endotoxines, ammoniak, biodiversiteit, mineralenkringlopen en verbinding met de omgeving.

Op 9 februari 2018 trad de nieuwe versie van de BZV in werking, versie 2.0. De aanpassingen van de BZV zijn:

1. de minimale score die nodig is voor uitbreiding wordt verhoogd van een 7 naar 7,25;
2. de BZV is vereenvoudigd;
3. de wijzigingen in de ketenkwaliteitsystemen zijn geïnventariseerd en verwerkt in de BZV.

#### **Vertaling in gemeentelijk beleid**

De BZV is verwerkt in het geldende bestemmingsplan Buitengebied voor de volgende aspecten:

- afwijking voor vergroting bedrijfsbebouwing veehouderij;
- afwijkend gebruik bedrijfsbebouwing veehouderij;
- wijzigingsbevoegdheid vormverandering bouwvlakken veehouderij.

### 4.1. Analyse bestemmingsplan Buitengebied

In relatie met het te formuleren beleid is het van belang welke ruimte het geldende bestemmingsplan biedt voor het hobbymatig houden van dieren of het gebruik als moes- of siertuin. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in de categorieën gebruik en bouwen:

- gebruik van gronden met agrarische bestemmingen voor het weiden van dieren of als moes- of siertuin;
- bouwen van dierenverblijven voor hobbymatig gehouden dieren.

Voor deze onderwerpen is het volgende onderscheid in bouw- en bestemmingsvlakken van belang:

- binnen een agrarisch bouwvlak;
- binnen bestemmingsvlakken waar een (bedrijfs)woning is toegestaan;
- binnen de onbebouwde agrarische bestemmingen.

Tot slot is het onderscheid in de 4 opgenomen agrarische bestemmingen (Agrarisch, Agrarisch - Paardenhouderij, Agrarisch met waarden - Landschapswaarden, Agrarisch met waarden - Natuur- en landschapswaarden) van belang. De daarin onderscheiden landschaps- en/of ecologische waarden kunnen mede bepalend zijn voor de beleidsruimte.

#### Mogelijkheden in geldend bestemmingsplan

In tabel 4.1. is aangegeven welke activiteiten in het geldende bestemmingsplan Buitengebied zijn toegestaan. Daarbij wordt met name getoetst op het gebruik. Als gebruik is toegestaan, zijn in de regel daaraan gekoppelde bouw mogelijkheden (binnen de bouwregeling in het bestemmingsplan) ook mogelijk.

**Tabel 4.1 Mogelijkheden hobbymatige activiteiten in het geldend bestemmingsplan**

gebruik/bouwen	hobbymatig houden van dieren <sup>1)</sup>	moes- en siertuinen
gebruik binnen agrarisch bouwvlak of ander bestemmingsvlak waar een bedrijfswoning is toegestaan	toegestaan	toegestaan
bouwen binnen een agrarisch bouwvlak of ander bestemmingsvlak waar een bedrijfswoning is toegestaan	toegestaan, waarbij de oppervlakte bijgebouwen bepalend is voor de bouw mogelijkheden	toegestaan, waarbij de oppervlakte bijgebouwen bepalend is voor de bouw mogelijkheden
gebruik binnen een agrarisch bouwvlak of ander bestemmingsvlak waar geen (bedrijfs)woning is toegestaan	niet toegestaan	niet toegestaan
bouwen binnen een agrarisch bouwvlak of ander bestemmingsvlak waar geen (bedrijfs)woning is toegestaan	niet toegestaan	niet toegestaan
gebruik op agrarische bestemmingen zonder bouwvlak	niet toegestaan	niet toegestaan

1) Inclusief het niet-agrarisch bedrijfsmatig houden van dieren, zoals manegepaarden.

gebruik/bouwen	hobbymatig houden van dieren <sup>1)</sup>	moes- en siertuinen
bouwen op agrarische bestemmingen zonder bouwvlak	niet toegestaan	niet toegestaan

In de geldende bestemmingsregeling is er voor de betreffende onderwerpen geen verschil in de regeling binnen de verschillende agrarische bestemmingen.

#### *Mogelijkheden gekoppeld aan woningen*

Het hobbymatig houden van dieren, en het gebruik van moes- en siertuinen – gekoppeld aan de woonfunctie – is niet expliciet geregeld in de regels. Deze activiteiten kunnen echter worden geacht ondergeschikt te zijn aan de woonfunctie en algemeen passend bij de woonfunctie. Deze activiteiten worden dan ook passend geacht binnen de geldende regels voor de verschillende bestemmingen, daar waar een (bedrijfs)woning is toegestaan (bestemming Wonen, maar ook binnen bestemmings- of bouwvlakken waar bedrijfswoningen zijn toegestaan). Ook het oprichten van gebouwen of andere bouwwerken (zoals voor paardenbakken en stapmolens) ten behoeve van deze activiteiten is toegestaan, binnen de betreffende bouw- en bestemmingsvlakken en mits passend binnen de bijgebouwenregeling voor de betreffende woningen.

#### *Mogelijkheden onbebouwde agrarische gronden*

Op onbebouwde agrarische gronden (buiten de agrarische bouwvlakken) is het hobbymatig houden van dieren en het gebruik ten behoeve van sier- of moestuinen in het geldende bestemmingsplan niet mogelijk. Dat geldt eveneens voor het bouwen van stalling of opslag ten behoeve van de hobbydieren en moes- en siertuinen. Deze gronden zijn bestemd voor bedrijfsmatig agrarisch gebruik en niet voor hobbymatig gebruik. Het weiden van hobbydieren en gebruik als moes- en siertuin passen niet binnen dit bedrijfsmatig agrarisch gebruik.

## 4.2. Ruimtelijk beleid

### **Gebruik en bouwen ter plaatse van bestemmings- en bouwvlakken waar woningen toelaatbaar zijn**

Zoals hiervoor aangegeven acht het gemeentebestuur gebruiks- en bouwactiviteiten ten behoeve van het hobbymatig houden van dieren, sier- en moestuinen algemeen toelaatbaar binnen bestemmings- en bouwvlakken waar een (bedrijfs)woning toelaatbaar aanwezig is. Het gaat daarbij ook om de bestemming Wonen. Binnen de bouwmogelijkheden voor de betreffende woonfuncties mag ook gebouwd worden voor de betreffende hobbymatige activiteiten.

*Daar waar in de beschrijving van het gemeentelijk beleid wordt gesproken over bestemmingsvlakken waar een (bedrijfs)woning is toegestaan, wordt daaronder ook de bestemming Wonen verstaan.*

### **Gebruik ter plaatse van agrarische bestemmingen (zonder bouwvlak)**

Voor het gebruik ten behoeve van hobby-activiteiten wordt onderscheid gemaakt in het houden van dieren en het gebruik ten behoeve van sier- en moestuinen.

#### *Weiden van dieren op onbebouwde agrarische gronden*

In het agrarisch gebied worden 'op grote schaal' paarden, pony's en schapen gehouden door niet-agrarisch. De ruimtelijke uitstraling van het weiden van deze dieren wijkt niet wezenlijk af van het weiden van dezelfde dieren in het kader van de agrarische bedrijfsvoering. Een verschil kan zijn dat het hobbymatig weiden van dieren in het algemeen plaatsvindt op kleinere percelen dan het weiden van bedrijfsmatig gehouden dieren. Enerzijds is het hobbymatig weiden van dieren een goede gebruiksmogelijkheid van relatief kleine percelen. Anderzijds zou het gebruik ten behoeve van het hobbymatig weiden een rem kunnen zijn op schaalvergroting van de agrarische bedrijven. Ingeschat wordt dat het hobbymatig weiden van dieren echter geen structureel negatieve invloed heeft op de agrarische structuur.

Gelet op het voorgaande acht het gemeentebestuur het hobbymatig weiden van dieren op agrarische gronden algemeen toelaatbaar. Dat geldt ook voor het weiden van niet-agrarisch bedrijfsmatig gehouden dieren, zoals manegepaarden. En geldt zowel voor de agrarische bestemmingen zonder waarden als voor de bestemmingen met landschaps- en natuurwaarden.

#### *Gebruik ten behoeve van sier- en moestuinen*

Het gebruik van sier- en moestuinen op agrarische gronden wijkt in uitstraling en verschijningsvorm af van het agrarische bedrijfsmatig gebruik. Onderscheid wordt gemaakt in het gebruik van agrarische gronden als sier- en moestuin grenzend aan bouw- en bestemmingsvlakken waar (bedrijfs)woningen zijn toegestaan en het gebruik op overige percelen.

Het gemeentebestuur acht het uitbreiden van percelen met woningen om een sier- of moestuin te realiseren of uit te breiden in beginsel toelaatbaar. Het gaat daarbij om het uitbreiden van de bij een woning behorende tuin, direct grenzend aan de bestaande tuin. Voor het bepalen van de toelaatbaarheid (qua ligging en omvang) wordt een aantal ruimtelijke aspecten getoetst:

- landschaps- en natuurwaarden in de omgeving;
- agrarische structuur;
- ruimtelijke structuur;
- gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden.

Het realiseren van sier- of moestuinen op afstand van woningen, in het agrarisch gebied, wordt niet toelaatbaar geacht. Daardoor ontstaan tuinen op afstand, op zelfstandige percelen en ontstaan volkstuinachtige situaties, met de vraag naar bijbehorende bouw mogelijkheden. Dit wordt niet wenselijk geacht in het agrarisch gebied, zowel vanuit ruimtelijk als vanuit agrarisch (versnippering agrarische structuur) oogpunt.

#### **Bouwen ter plaatse van agrarische bestemmingen**

Als het hobbymatig weiden van dieren op agrarische percelen algemeen wordt toegestaan, ontstaat in combinatie daarmee een vraag naar het bouwen van stallings- en opslagruimte. Er zijn daarbij twee opties:

- uitsluitend bouw mogelijkheden bieden op binnen de bouw- en bestemmingsvlakken waar de bijbehorende (bedrijfs)woning is toegestaan;
- ook op andere percelen bouw mogelijkheden bieden.

Daarbij is het van belang dat het bestemmingsplan Buitengebied bouwen van agrarische bedrijfsgebouwen buiten het bouwvlak niet mogelijk maakt. In dat licht wordt het niet gewenst geacht om mogelijkheden te bieden voor het bouwen van stal- en opslagruimte ten behoeve van het hobbymatig dierenweiden van dieren. Daarbij zijn de volgende argumenten van belang: behoud van het agrarische karakter van het buitengebied, potentiële verrommeling en de natuur- en landschapswaarden van delen van het plangebied.

#### **Paardenbakken, stapmolens**

In combinatie met het hobbymatig houden van paarden ontstaat vaak de wens om een paardenbak of een stapmolen te realiseren. Dat kan zijn binnen of in aansluiting op een bouw- of bestemmingsvlak waar een woning is toegestaan, maar het kan ook gaan om vrijliggende locaties in het agrarisch gebied. Een paardenbak bestaat in de regel uit een met hekwerk afgezet oppervlakte met een andere bodemsamenstelling. Om ook in het donker te kunnen paardrijden, worden rondom paardenbakken vaak lichtmasten geplaatst. Ook komt het voor dat een geluidsinstallatie wordt geplaatst.

Het gemeentebestuur acht het realiseren van paardenbakken en stapmolens binnen bouwvlakken of bestemmingsvlakken waar een woning is toegestaan toelaatbaar in combinatie met het houden van paarden. Buiten deze bouw- en bestemmingsvlakken wordt dat alleen onder voorwaarden toelaatbaar geacht in aansluiting op een bouw- of bestemmingsvlak behorend bij de aan de paardrij-activiteiten gekoppelde woning.

#### **Samenvatting**

In tabel 4.2. zijn de mogelijkheden voor hobbymatige activiteiten op basis van het hiervoor beschreven aangepaste gemeentelijk beleid samengevat.

**Tabel 4.2 Mogelijkheden hobbymatige activiteiten op basis van aangepast beleid**

<b>gebruik/bouwen</b>	<b>hobbymatig houden van dieren</b>	<b>moes- en siertuinen</b>
gebruik binnen een agrarisch bouwvlak of ander bestemmingsvlak waar een (bedrijfs)woning is toegestaan <sup>1)</sup>	toegestaan	toegestaan
bouwen binnen een agrarisch bouwvlak of ander bestemmingsvlak waar een (bedrijfs)woning is toegestaan <sup>1)</sup>	toegestaan, waarbij de oppervlakte bijgebouwen bepalend is voor de bouwmogelijkheden	toegestaan, waarbij de oppervlakte bijgebouwen bepalend is voor de bouwmogelijkheden
gebruik binnen een agrarisch bouwvlak of ander bestemmingsvlak waar geen (bedrijfs)woning is toegestaan	toegestaan	toegestaan
bouwen binnen een agrarisch bouwvlak of ander bestemmingsvlak waar geen (bedrijfs)woning is toegestaan	niet toegestaan	niet toegestaan
gebruik op agrarische bestemmingen zonder bouwvlak	algemeen toegestaan	onder voorwaarden toegestaan grenzend aan percelen met een woning
bouwen op agrarische bestemmingen zonder bouwvlak	niet toegestaan	niet toegestaan

Dat laat onverlet dat voor het hobbymatig houden van dieren in het kader van een agrarisch bedrijf een binnenplanse afwijking nodig is en dat op grond van andere wetgeving (Wet milieubeheer, Wet natuurbescherming) ook toetsing, ontheffing of vergunningverlening mogelijk kan zijn.

#### **4.3. Aanpassing bestemmingsplan Buitengebied**

Op twee onderdelen is – naar aanleiding van het hiervoor beschreven beleid – aanpassing van het bestemmingsplan Buitengebied nodig:

- weiden van hobbymatig gehouden dieren<sup>2)</sup>;
- realiseren van sier- en moestuinen op agrarische gronden, grenzend aan bouwvlakken en bestemmingsvlakken waar een (bedrijfs)woning is toegestaan;
- realiseren van paardenbakken en stapmolens, grenzend aan bouwvlakken en bestemmingsvlakken waar een (bedrijfs)woning is toegestaan.

##### **Weiden van hobbymatig gehouden dieren**

Het bestemmingsplan Buitengebied hanteert verschillende teksten in de bestemmingsomschrijving voor de verschillende agrarische gebiedsbestemmingen:

- Agrarisch: 'de uitoefening van een agrarisch bedrijf';
- Agrarisch met waarden - Landschapswaarden en Agrarisch met waarden Landschaps- en natuurwaarden: 'een duurzame agrarische bedrijfsuitoefening';
- Agrarisch - Paardenhouderij: 'een gebruikgerichte paardenhouderij, alsmede (tevens) voor het fokken en africhten van paarden'.

Daarbij moet worden opgemerkt dat de bestemming Agrarisch - Paardenhouderij uitsluitend betrekking heeft op bouwvlakken en niet onbebouwde agrarische gronden.

Deze bestemmingen maken alleen bedrijfsmatige agrarische activiteiten mogelijk. Om ook hobbymatige agrarische activiteiten – en bijvoorbeeld ook het weiden van managepaarden – toe te staan, is aanpassing van de bestemmingsomschrijving nodig. Op grond van jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (<https://www.raadvanstate.nl/uitspraken/zoeken-in-uitspraken/tekst-uitspraak.html?id=82782>) volstaat het daarbij om in aanvulling op de bestemmingsomschrijving het 'grondgebonden agrarisch gebruik' mogelijk te maken. In aanvulling daarop kan een begripsbepaling worden

1) Waaronder begrepen de bestemming Wonen.

2) Waaronder ook begrepen het niet-agrarisch bedrijfsmatig houden van dieren, zoals manegepaarden.

opgenomen, waarin het agrarisch gebruik wordt gedefinieerd als 'bedrijfsmatig grondgebonden agrarisch gebruik, alsmede het gebruik ten behoeve van het weiden van hobbymatig gehouden vee'.

#### **Realiseren van sier- en moestuinen op agrarische gronden**

Om het realiseren van sier- en moestuinen op agrarische gronden, grenzend aan bouw- en bestemmingsvlakken waar (bedrijfs)woningen zijn toegestaan mogelijk te maken, dient een wijzigingsbevoegdheid in de regels opgenomen te worden, waarmee de bestemming kan worden gewijzigd naar de aangrenzende bestemming of de bestemming Tuin. In het geval van een bedrijfsmatige bestemming, verdient het aanbeveling de bestemming te wijzigen naar de bestemming Tuin, zodat de oppervlakte van de bedrijfsbestemming niet wordt vergroot.

#### **Realiseren van paardenbakken en stapmolens op agrarische gronden**

Deze mogelijkheden worden niet geboden binnen de bestemming Agrarisch met waarden natuur- en landschapswaarden. In de bestemmingen Agrarisch en Agrarisch met waarden - landschapswaarden worden deze mogelijkheden onder voorwaarden wel geboden. Lichtmasten en geluidsinstallaties worden niet toegelaten. Verder moet worden voorzien in een goede landschappelijke inpassing.