

R a a d s b e s l u i t

Onderwerp : Belastingverordeningen 2016

Vergadering d.d. : 3 december 2015 agendanummer : 2015-088

Zaaknummer.: : Z15.04460

De raad van de gemeente Woensdrecht, in vergadering bijeen op: 3 december 2015
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders: van 27 oktober 2015
gelet op het bepaalde in de Financiële Verordening van de gemeente Woensdrecht
overwegende dat de belastingtarieven voorafgaand aan het begrotingsjaar moeten worden
vastgesteld

b e s l u i t :

Beslispunt(en):

Vast te stellen de volgende bij dit voorstel behorende verordeningen met bijbehorende tarieven:

- Verordening onroerende zaakbelasting 2016
- Verordening forensenbelasting 2016
- Verordening toeristenbelasting 2016
- Verordening hondenbelasting 2016
- Verordening afvalstoffenheffing 2016
- Verordening rioolheffing 2016
- Verordening marktgeld 2016
- Verordening lijkbezorgingsrechten 2016
- Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2016

Aldus vastgesteld in de vergadering van 3 december 2015 :

de raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

Documentnummer: *2015.36993*



Voorstel aan de Raad

Onderwerp	: Belastingverordeningen 2016		
Raadsvergadering	: 3 december 2015	Agendapunt	: 2015-088
Portefeuillehouder	: M.P. Groffen	Datum	: 27-10-2015
Bestuurlijk kader	: Algemene dekkingsmiddelen	Zaaknummer	: Z15.04460

Besluit:

1. Vast te stellen de volgende bij dit voorstel behorende verordeningen met bijbehorende tarieven:

- **Verordening onroerende zaakbelasting 2016**
- **Verordening forensenbelasting 2016**
- **Verordening toeristenbelasting 2016**
- **Verordening hondenbelasting 2016**
- **Verordening afvalstoffenheffing 2016**
- **Verordening rioolheffing 2016**
- **Verordening marktgelden 2016**
- **Verordening lijkbezorgingsrechten 2016**
- **Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2016**

Inleiding

De belastingverordeningen -inclusief de bijbehorende belastingtarieven- worden jaarlijks door de gemeenteraad vastgesteld.

Doelstelling en effect

De belastingverordeningen worden jaarlijks geactualiseerd. Het gaat hierbij om redactionele wijzigingen en aanpassing van de tarieven.

De belastingverordeningen vormen de wettelijke grondslag voor het heffen van gemeentelijke belastingen en dienen voor 1 januari 2016 door de raad te worden vastgesteld.

Argumenten, alternatieven en kanttekeningen

Algemeen

Uitgangspunt is dat de totale belastingaanslag met maximaal het inflatiepercentage stijgt.

De inflatiecorrectie is vastgesteld op 0,82 procent. Hiervoor wordt de index voor Consumentenprijzen van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) gebruikt. De index van juni 2015 is 113,16; die van juni 2014: 112,24.

Het voor de belastingverordening toe te passen indexcijfer bedraagt $(113,16/112,24) - 1 = 0,82$ procent.

In de belastingvoorstellen 2016 zijn de OZB en de forensenbelasting met het inflatiepercentage verhoogd.

Onroerende zaakbelasting

Voor de WOZ-beschikkingen van 2016 geldt als waardepeildatum 1 januari 2015. De afgelopen jaren was een trend van waardedalingen zichtbaar. Deze trend lijkt nu doorbroken. Volgens de eerste voorlopige cijfers van de BWB is sprake van een waardevermeerdering bij woningen van 1,0 procent ten opzichte van vorig jaar. De waarden van niet-woningen zijn ten opzichte van een jaar eerder constant gebleven.

Bij waardeveranderingen van de WOZ-objecten wordt het tarief zodanig aangepast dat dezelfde OZB-opbrengst wordt verkregen. Conform het Collegewerkprogramma worden de OZB-tarieven verhoogd met het inflatiepercentage. Voor de afgelopen periode is het inflatiepercentage te stellen op 0,82 procent.

De voorgestelde OZB-tarieven voor 2016 komen uit op:

	OZB-eigenaar Woning	OZB-eigenaar Niet-Woning	OZB-gebruiker Niet-Woning
Tarief 2015	0,1158 %	0,1644 %	0,1369 %
Mutatie i.v.m. waarde-ontwikkeling	-0,0012 %	0,0000 %	0,0000 %
Verhoging i.v.m. inflatie	0,0009 %	0,0013 %	0,0011 %
Tarief 2016 na waarde-ontwikkeling en inflatie	0,1156 %	0,1657 %	0,1380 %
Vast te stellen tarieven	0,1156 %	0,1657 %	0,1380 %
Procentuele mutatie	-0,18 %	0,82 %	0,82 %

In de meerjarenbegroting 2015-2018 was nog met een inflatiecorrectie van 2 procent gerekend. Omdat de werkelijke inflatie (0,82 procent) lager uitvalt, is de OZB-raming in de begroting 2016 met € 48.476 naar beneden bijgesteld.

Forensenbelasting

Forensenbelasting wordt opgelegd aan natuurlijke personen die geen hoofdverblijf in de gemeente hebben en die meer dan 90 dagen een tweede (gemeubileerde) woning beschikbaar houden voor zichzelf of hun gezin.

Conform het Collegewerkprogramma wordt het tarief 2016 geïndexeerd met het inflatiepercentage.

Ten aanzien van het tarief 2016 stellen het volgende voor:

- de belasting bedraagt 2,12 promille (2015: 2,10 promille) per jaar van de waarde in het economisch verkeer;
- de belasting bedraagt per jaar per woning minimaal € 100 en maximaal € 630 (2015: € 625).

In de begroting 2016 is een opbrengst forensenbelasting geraamd van € 42.000.

Toeristenbelasting

Belastbaar feit bij de toeristenbelasting is het houden van verblijf door niet-ingezetenen van de gemeente tegen betaling, binnen het gemeentelijk grondgebied. De belastingplichtige is degene die gelegenheid biedt tot verblijf in hem ter beschikking staande ruimten dan wel op hem ter beschikking staande terreinen. De belasting wordt geheven naar het aantal overnachtingen; de verordening biedt ook ruimte voor een forfaitaire toepassing..

In 2015 is het tarief verhoogd van € 0,90 naar € 1,00 per persoon per overnachting. Voorgesteld wordt het tarief 2016 op € 1,00 p.p.p.n. te handhaven.

In de begroting 2016 is een opbrengst toeristenbelasting geraamd van € 354.000.

Hondenbelasting

In de verordening hondenbelasting stellen wij geen inhoudelijke wijzigingen voor ten opzichte van 2015.

Conform de raadsvergadering van 4 november 2015 worden de tarieven 2016 gehandhaafd op het niveau van 2015.

De belasting bedraagt per belastingjaar:

- a. voor een eerste hond € 60,00
- b. voor iedere hond boven het aantal van één € 100,00
- c. in afwijking van het voorgaande bedraagt de belasting voor honden, gehouden in kennels die zijn geregistreerd bij de Raad van beheer op kynologisch gebied in Nederland, € 250,00 per kennel.

Er zijn 2.505 honden geregistreerd bij de BWB.

Afvalstoffenheffing

Iedere gemeente heeft de wettelijke plicht tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen binnen haar grondgebied (art. 10.11 Wet milieubeheer). De gemeente kan, ter bestrijding van de kosten die verbonden zijn aan de verwijdering van huishoudelijke afvalstoffen, een heffing instellen, alleen van burgers, voor ieder perceel (woning) waar de mogelijkheid bestaat tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen, ook al wordt er geen vuilnis aangeboden.

Het beleid in Woensdrecht is erop gericht om de activiteit ‘afvalverwijdering en afvalverwerking’ kostendekkend te doen uitvoeren.

Met ingang van 1 januari 2013 is Diftar (geDIFferentieerd TARief) volgens het volume frequentiesysteem ingevoerd bij de gemeente Woensdrecht.

In de verordening wordt expliciet onderscheid gemaakt in:

- een vast bedrag per perceel;
- de hoeveelheid periodiek ingezamelde afvalstoffen per perceel;
- het op afroep inzamelen of achterlaten op de milieustraat.

Met deze indeling wordt voldaan aan de juridische vereiste dat er sprake dient te zijn van meerdere op zichzelf staande grondslagen met afzonderlijk tarief.

Tarieven

Het beleid in Woensdrecht is erop gericht om de activiteit ‘afvalverwijdering en afvalverwerking’ kostendekkend uit te voeren. Dat betekent dat de kosten financieel gedekt moeten worden door de opbrengsten.

Positieve ontwikkeling is dat de verwerkingstarieven voor huishoudelijk afval met ingang van 1 februari 2017 fors zullen dalen. Dit is het gevolg van een aanbestedingsprocedure van februari 2014. Het verwachte voordeel op de verwerkingskosten bedraagt circa € 350.000.

De egalisatievoorziening -in combinatie met het aanbestedingsvoordeel vanaf 2017- maakt het mogelijk de tarieven in 2016 niet te verhogen. Zo wordt recht gedaan aan de uitgangspunten van het Collegewerkprogramma om de tarieven niet te verhogen.

De volgende tarieven voor 2016 worden aan de raad voorgesteld:

• tarief vast deel van de afvalstoffenheffing	€ 157,00	(2015: € 157,00)
• tarief per lediging van een 240 liter restafvalcontainer	€ 4,75	(2015: € 4,75)
• tarief per lediging van een 140 liter restafvalcontainer	€ 2,80	(2015: € 2,80)
• tarief per inworp in een ondergrondse afvalcontainer	€ 0,60	(2015: € 0,60)

Bij de berekening van de tarieven afvalstoffenheffing is geen rekening gehouden met een mogelijke 'naheffing volumeplicht' door Attero. Over de jaren 2011, 2012 en 2013 heeft de gemeente Woensdrecht geen naheffing ontvangen. Voor 2014 heeft het (voormalig) Gemeentelijk Samenwerkingsverband Westelijk Noord-Brabant (GSV; bestaande uit de gemeenten Bergen op Zoom, Halderberge, Moerdijk, Roosendaal, Rucphen, Steenbergen en Woensdrecht) een naheffing ontvangen van Attero (voorheen Essent Milieu) voor het te weinig aanleveren van huishoudelijk restafval. Het betreft een bedrag van € 110.763. In de lopende arbitragezaak stelt het GSV zich op het standpunt dat er geen sprake kan zijn van een naheffing en is dat bedrag dus ook niet betaald. Ingeval het toch tot een betaling zal moeten leiden, betekent dit voor de gemeente Woensdrecht een bedrag van ca. € 7.000. Voor de jaren 2015 en 2016 kan eveneens een naheffing opgelegd worden door Attero als er minder afval wordt aangeleverd. In de risicoparagraaf van de programmabegroting wordt hier nader op ingegaan. Samen met Saver zoekt de gemeente Woensdrecht naar alternatieven. Mocht er in de nabije toekomst een claim komen, dan is de egalisatievoorziening de geëigende optie om die te financieren.

Rioolheffing

Onder de naam 'rioolheffing' wordt geheven: een belasting ter bestrijding van de kosten die voor de gemeenten verbonden zijn aan:

- de inzameling en het transport van huishoudelijk afvalwater en bedrijfsafvalwater, alsmede de zuivering van huishoudelijk afvalwater en
- de inzameling van afvloeiend hemelwater en de verwerking van het ingezamelde hemelwater, alsmede het treffen van maatregelen teneinde structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken.

De gemeenteraad stelt voor een daarbij vast te stellen periode een gemeentelijk rioleringsplan vast (art. 4.22 Wet milieubeheer). In het verbreed gemeentelijk rioleringsplan (vGRP) wordt aangegeven op welke manier de gemeente de rioleringsvoorzieningen wil verbeteren, uitbreiden, onderhouden en beheren en welke financiële middelen noodzakelijk zijn om de gestelde doelen te bereiken.

Een wijziging van de tarieven heeft geen effect op de begroting van de algemene dienst, omdat de exploitatie op riolering een 'gesloten financiering' is. Overschotten of tekorten worden geëgaliseerd door stortingen in dan wel opnames uit de voorziening 'rioolbeheer'.

De rioolheffing kent twee grondslagen:

- een vast tarief per perceel
- een variabel tarief voor niet-woningen, dat gebaseerd is op de hoeveelheid afgevoerd water (m³).

Het vaste en variabele tarief 2016 veranderen niet ten opzichte van 2015.

Evenals in 2015 worden er staffels (grootteklassen) onderscheiden voor het variabele tarief. De indeling en berekening van de staffels verandert niet.

De volgende tarieven worden voor 2016 voorgesteld:

	Nieuwe systematiek	Tarief
Vast recht	woning met meerdere personen	€ 192,00
	woning met één persoon	€ 144,00
	niet-woning	€ 192,00
Grootverbruikers niet-woningen	voor de hoeveelheid afgevoerd water vanaf 501 m ³	€ 0,87
	voor de hoeveelheid afgevoerd water vanaf 1.001 m ³ tot en met 2.000 m ³ , per m ³ , verhoogd met het op basis van 2.1.1 berekende bedrag	€ 0,59
	voor de hoeveelheid afgevoerd water vanaf 2.001 m ³ tot en met 5.000 m ³ , per m ³ , verhoogd met het op basis van 2.1.1 en 2.1.2 berekende bedrag	€ 0,36
	voor de hoeveelheid afgevoerd water vanaf 5.001 m ³ tot en met 10.000 m ³ , per m ³ , verhoogd met het op basis van 2.1.1 tot en met 2.1.3 berekende bedrag	€ 0,28
	voor de hoeveelheid afgevoerd water vanaf 10.001 m ³ , per m ³ , verhoogd met het op basis van 2.1.1 tot en met 2.1.4 berekende bedrag	€ 0,21

Marktgelden

In de verordening marktgelden stellen wij geen inhoudelijke wijzigingen voor ten opzichte van 2015. Ook de tarieven veranderen niet ten opzichte van 2015.

De marktтарieven bedragen voor de weekmarkt Putte € 6,75 per standplaats, voor de jaarmarkt Putte € 105 per standplaats en voor weekmarkten elders in de gemeente € 4,50 per standplaats.

Lijkbezorgingsrechten

In de verordening lijkbezorgingsrechten is een kleine tekstuele wijziging toegepast. In de tarieventabel is een apart lid opgenomen voor het geval dat gelijktijdig twee asbussen/urnen in een urnengraf worden geplaatst. Het tarief is hetzelfde als bij plaatsing van één autobus/urn; de handeling zelf vergt namelijk niet meer tijd.

De tarieven 2016 van de lijkbezorgingsrechten wijzigen niet ten opzichte van 2015.

Kwijtschelding gemeentelijke belastingen

De gemeente heeft de mogelijkheid om opgelegde aanslagen kwijt te schelden indien een belastingplichtige niet in staat is een aanslag geheel of gedeeltelijk te betalen. In de Gemeentewet en de Invorderingswet 1990 is het juridisch kader voor de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen opgenomen. De gemeente is wettelijk verplicht de door de Minister van Financiën vastgestelde regels

in de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 toe te passen. In de Gemeentewet is geregeld op welke onderdelen de gemeente van de Uitvoeringsregeling af mag wijken.

De gemeente past de volgende verruimingsmogelijkheden toe:

1. De mogelijkheid kwijtschelding te verlenen aan kleine ondernemers. Personen die een bedrijf of zelfstandig beroep uitoefenen kunnen in aanmerking komen voor kwijtschelding van hun privé belastingverplichtingen.
2. De mogelijkheid om de netto-kosten van kinderopvang aan te merken als noodzakelijke kosten van bestaan. De gemeente kan besluiten dat voor de kwijtschelding bij het bepalen van het netto-bestedbare inkomen rekening wordt gehouden met de netto-kosten van de kinderopvang.
3. De mogelijkheid om een hogere inkomensnorm voor 65-plussers te hanteren. De aanpassing van de kwijtscheldingsnorm voor 65-plussers is een correctie op het neveneffect van een andere regeling. Hierdoor kan een groep 65-plussers onbedoeld hun kwijtschelding geheel of gedeeltelijk kwijt raken.

In elke verordening is een artikel opgenomen dat regelt of kwijtschelding mogelijk is. Deze mogelijkheid is opgenomen in de verordeningen afvalstoffenheffing en rioolheffing. Voor de overige belastingsoorten is in Woensdrecht geen kwijtschelding mogelijk.

Er worden geen inhoudelijke wijzigingen voorgesteld in de 'Kwijtschelding gemeentelijke belastingen' ten opzichte van vorig jaar.

Procedure/planning

De belastingverordeningen 2016 met bijbehorende tarieven worden in de gemeenteraad van 17 december 2015 vastgesteld. De tarieven zijn afgestemd op de programmabegroting 2016, die in de raadsvergadering van november wordt vastgesteld.

Communicatie

- Gemeenten zijn op grond van de Wet elektronische bekendmaking verplicht om regelgeving op internet te publiceren;
- Publicatie in de Woensdrechtse Bode / elektronische bekendmaking;
- Verordeningen worden op de gebruikelijke wijze in het gemeenteblad opgenomen (kostenloze inzage).

Burgemeester en wethouders van Woensdrecht,
de secretaris, de burgemeester,
A.P.E. Baart MBA drs. J.J.C. Adriaansen

Ter inzage:

• Verordening onroerende zaakbelasting 2016:	2015.36894
• Verordening forensenbelasting 2016:	2015.36901
• Verordening toeristenbelasting 2016:	2015.36900
• Verordening hondenbelasting 2016:	2015.36899
• Verordening afvalstoffenheffing 2016:	2015.36896
• Verordening rioolheffing 2016:	2015.36895
• Verordening marktgelden 2016:	2015.36902
• Verordening lijkbezorgingsrechten 2016:	2015.36903
• Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2016:	2015.36904